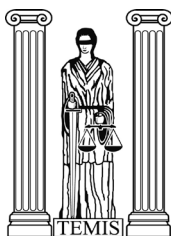


DIEGO YOUNES MORENO

Abogado y sociólogo de la Universidad Nacional. Especializaciones en el Instituto Internacional de Administración Pública de Francia y en la Fundación Getulio Vargas de Brasil. Ha sido consultor de Naciones Unidas y durante varios años de la Agencia Alemana de Cooperación (GIZ) y director del Departamento Administrativo de la Función Pública, ministro de Trabajo y magistrado del Consejo de Estado. Profesor en varias universidades y miembro de la Asociación Internacional de Derecho Administrativo.

CURSO DE DERECHO ADMINISTRATIVO

*Duodécima edición,
revisada y puesta al día*



EDITORIAL TEMIS S. A.
Bogotá - Colombia
2023

ÍNDICE GENERAL

CAPÍTULO I

NOCIONES GENERALES

	PÁG.
I. Derecho y ciencia del derecho.....	1
II. Clasificación del derecho.....	1
III. Ramas del derecho público.....	1
1) Derecho constitucional.....	1
2) Derecho administrativo.....	2
3) Derecho penal.....	2
4) Derecho procesal.....	2
5) Derecho internacional público.....	2
6) Derecho de la hacienda pública.....	2
IV. Ramas del derecho privado.....	2
1) Derecho civil.....	2
2) Derecho comercial.....	3
3) Derecho internacional privado.....	3
4) Derecho del trabajo.....	3
V. Concepto de derecho administrativo.....	3
VI. Definición de administración pública.....	4
VII. Fuentes del derecho administrativo.....	4
1) La Constitución Política de 1991.....	4
2) La ley.....	5
3) Los decretos presidenciales.....	7
4) Los principios del derecho administrativo.....	8
VIII. La jerarquía normativa y el principio de la legalidad.....	15
IX. Derecho administrativo y Estado social de derecho.....	16
1) Presentación general.....	16
2) Preceptiva normativa.....	17
X. Reseña histórica del derecho administrativo.....	18
1) En el mundo.....	18
2) Colombia.....	21

CAPÍTULO II

CONCEPTOS BÁSICOS DE ORGANIZACIÓN DEL ESTADO

I. Formas de organización estatal.....	23
1) Estado unitario.....	23

	PÁG.
2) Estado federal.....	23
3) Naturaleza del Estado colombiano.....	23
4) Estructura del Estado colombiano	24
5) La descentralización administrativa.....	28
6) Modalidades de la descentralización	28
7) Descentralización, desconcentración y delegación.....	30
8) Marco jurídico de la delegación en Colombia	30
II. Las funciones del Estado y en particular la función administrativa.....	32
1) Presentación	32
2) Las funciones clásicas del Estado	32
3) Ampliación de los criterios sobre la función administrativa	34
4) Tratamiento constitucional de la función administrativa	35
5) Tratamiento legal de la función administrativa (ley 489 de 1998)	35
III. Modalidades de la acción administrativa	36
1) Las competencias administrativas.....	36
2) La delegación	37
3) La delegación entre entidades públicas.....	39
4) La desconcentración administrativa.....	40
5) El principio de coordinación	40
6) Ejercicio de funciones administrativas por particulares	40
IV. Breve reseña de las principales reformas administrativas.....	45
1) Conceptos y definiciones	45
2) Principales reformas administrativas	45

CAPÍTULO III

LA LEY 489 DE 1998. ESTATUTO BÁSICO DE ORGANIZACIÓN Y FUNCIONAMIENTO DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA

I. Implicaciones de la ley 489 de 1998	49
II. Diferencia entre gobierno, rama ejecutiva y administración pública.....	50
1) Gobierno	50
2) Rama ejecutiva.....	50
3) Administración pública.....	50
4) Orientación y control	51
5) Los sectores administrativos	51
6) Comisiones intersectoriales	52
7) El Consejo de Ministros.....	52
8) Los Consejos Superiores de la Administración	52
9) Los sistemas públicos	53
10) Sistemas administrativos.....	55
11) Comisiones de regulación	56

	PÁG.
III. Creación, fusión y supresión de organismos y entidades administrativas...	56
1) Creación de entidades	56
2) Concepto de estructura orgánica	57
3) Adscripción y vinculación de entidades públicas	57
4) Fusión de entidades u organismos nacionales.....	57
5) Supresión, disolución y liquidación de entidades nacionales	58
6) Escisión de empresas industriales y comerciales del Estado y de sociedades de economía mixta	59
7) Reestructuración de entidades.....	59
IV. La atribución de facultades jurisdiccionales a autoridades administrativas	60
1) Fundamentos normativos	60
2) Consideraciones jurisprudenciales	60
3) Reglas de la atribución de funciones jurisdiccionales a las autoridades administrativas	61

CAPÍTULO IV

EL SECTOR CENTRAL DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA

I. Integración	63
II. El presidente de la República	63
1) Definición.....	63
2) Elección y período	63
3) Prohibición de la reelección presidencial	64
4) El régimen presidencial colombiano.....	64
5) Clasificación de las funciones presidenciales	65
6) Los decretos presidenciales.....	67
7) La Presidencia de la República. Definición	70
8) La responsabilidad presidencial	71
III. El vicepresidente	71
IV. Los ministerios	71
1) Organización y funcionamiento de los ministerios y departamentos administrativos.....	71
2) Objetivos de los ministerios y de los departamentos administrativos ...	72
3) Funciones de los ministerios y departamentos administrativos	72
4) Dirección de los ministerios.....	72
5) Los ministros.....	73
6) Funciones de los ministros.....	73
7) Número, denominación, orden y precedencia de los ministerios	74
V. Los departamentos administrativos	75
1) Antecedentes	75
2) Organización y funcionamiento	76
3) Funciones de los directores	76

	PÁG.
4) Listado de departamentos administrativos.....	76
5) Moción de censura para sus directores (acto legislativo 1 de 2007).....	76
VI. Las superintendencias sin personería jurídica.....	77
1) Definición, organización y funcionamiento.....	77
2) Creación.....	77
3) Características.....	77
4) Clasificación.....	77
5) Sector.....	78
6) Moción de censura.....	78
7) Listado de superintendencias.....	78
VII. Las unidades administrativas especiales sin personería jurídica.....	78
1) Organización y funcionamiento de unidades administrativas especiales.....	78
2) Razón de ser de estas entidades.....	78
VIII. Nuevas funciones de la Superintendencia de Notariado y Registro.....	79
IX. Fortalecimiento de la Superintendencia Nacional de Salud (ley 1949 de 2019).....	81
X. Consejos superiores de la administración pública.....	85

CAPÍTULO V

ENTIDADES DESCENTRALIZADAS Y ORGANISMOS DE RÉGIMEN ESPECIAL

I. Generalidades.....	87
1) Introducción.....	87
2) Creación.....	88
3) Participación de las entidades descentralizadas en la política gubernamental.....	88
II. Unidades administrativas especiales y superintendencias con personería jurídica.....	88
III. Los establecimientos públicos.....	89
1) Definición.....	89
2) Creación.....	89
3) Finalidad.....	89
4) Atributos.....	89
5) Integración de los consejos de los establecimientos públicos y deberes de sus miembros.....	90
6) Régimen de inhabilidades e incompatibilidades.....	91
7) Delegados oficiales ante los consejos directivos.....	91
8) Funciones de los consejos directivos de los establecimientos públicos.....	91
9) Calidad y funciones del director, gerente o presidente de los establecimientos públicos.....	92
10) Ejercicio de privilegios y prerrogativas.....	92
11) Derecho aplicable y régimen de los actos y contratos.....	92
12) Casos.....	93

IV. Empresas sociales del Estado	93
1) Origen y naturaleza	93
2) Régimen jurídico	93
3) Designación de los gerentes	94
V. Empresas oficiales de servicios públicos	94
VI. Las empresas industriales y comerciales del Estado	95
1) Integran la rama ejecutiva	95
2) Definición	95
3) Autonomía administrativa y financiera	96
4) Privilegios y prerrogativas	96
5) Dirección y administración de las empresas industriales y comerciales del Estado	96
6) Juntas directivas de las empresas industriales y comerciales del Estado	96
7) Funciones de las juntas directivas de las empresas industriales y comer- ciales de Estado	96
8) Designación del gerente o presidente	97
9) Calidad y funciones del gerente o presidente	97
10) Régimen de los actos y contratos	97
11) Asociación de las empresas industriales y comerciales del Estado	97
12) Casos de empresas industriales y comerciales del Estado	98
VII. Las sociedades de economía mixta	98
1) Definiciones legales	98
2) Condiciones de participación de las entidades públicas	98
3) Representación de las acciones de propiedad de la nación y de las enti- dades públicas	98
4) Naturaleza de los aportes estatales	99
5) Transformación de las sociedades en empresas	99
6) Ejemplos de sociedades de economía mixta	99
VIII. Institutos científicos y tecnológicos	99
1) Previsión normativa	99
2) Casos	99
IX. Las entidades descentralizadas indirectas	101
X. Las comisiones de regulación	101
1) Generalidades	102
XI. Entes de naturaleza única	102
XII. Entidades y organismos constitucionalmente autónomos	102
1) Las corporaciones autónomas regionales	103
2) Banco de la República	103
3) Entes universitarios autónomos	104
4) La Comisión Nacional del Servicio Civil	104
5) Desconstitucionalización de la Comisión Nacional de Televisión	105
6) Entidades privadas con funciones públicas	105

CAPÍTULO VI

ORGANIZACIÓN TERRITORIAL Y RÉGIMEN
DEPARTAMENTAL

	PÁG.
I. Autonomía de las entidades territoriales	107
II. Alcances y limitaciones de la autonomía territorial	107
III. El departamento	108
1) Definición	108
2) Creación de nuevos departamentos	109
3) Autonomía de la gestión departamental	109
4) Categorización presupuestal de los departamentos	109
IV. La asamblea	110
1) Previsión constitucional	110
2) Período de sesiones	110
3) Organización de las asambleas	111
4) Atribuciones de las asambleas	111
V. Los diputados	112
1) Calidades	112
2) Período de los diputados	113
3) Las inhabilidades de los diputados	113
4) Remuneración de los diputados	113
5) Régimen prestacional de los diputados	113
VI. El gobernador	113
1) Carácter	113
2) Elección y período	114
3) Atribuciones	114
4) Salarios y prestaciones de los gobernadores	115
5) Otras regulaciones	115
6) Catastros departamentales	116
VII. Ley orgánica de ordenamiento territorial. Ley 1454 de 2011	116
VIII. Asociaciones de departamentos	116
IX. Las regiones	116
1) Regiones administrativas y de planificación	117
2) Las regiones de planeación y gestión	118
X. Sistema general de regalías	118
1) Definición	118
2) El acto legislativo 5 de 2011	118
3) La ley 1530 de 2012	119
4) Reglamentaciones	119
XI. Elección de contralores	119

CAPÍTULO VII

ORGANIZACIÓN ADMINISTRATIVA
MUNICIPAL Y DISTRITAL

	PÁG.
I. El municipio	121
1) Su importancia para la democracia	121
2) Aspectos históricos relacionados con el municipio	121
3) La evolución del municipio en Colombia	124
4) Importancia del primer Código de Régimen Político y Municipal	125
5) La reforma constitucional de 1968 y el régimen municipal	125
6) La fractura del régimen centralista en la década de 1980	126
7) Definición de municipio	126
8) Principios de la gestión municipal	127
9) Creación de municipios	128
10) Derecho a la autonomía	128
11) Delegación y asignación de atribuciones	129
12) Funciones	129
II. El concejo municipal	129
1) Definición	129
2) Integración	130
3) Calidades	130
4) Naturaleza	130
5) Período	130
6) Atribuciones de los concejos	130
7) Liquidación de honorarios	132
III. El alcalde popular	132
1) Definición	132
2) Elección	132
3) Calidades	132
4) Atribuciones	132
5) Funciones de los alcaldes según la ley 1551 de 2012	133
6) Régimen salarial y prestacional	138
IV. La contraloría municipal	138
1) Regulación normativa	138
2) Elección de contralores municipales	139
V. El personero	139
1) Antecedentes	139
2) Elección y período	139
3) Requisitos	140
4) Funciones	140
VI. Áreas metropolitanas	141
1) Noción	141
2) Características	142

	PÁG.
3) Tratamiento constitucional	142
4) Definición legal	143
5) Prerrogativas.....	143
6) Integración.....	143
7) Asociaciones de las áreas metropolitanas	143
8) La ley 1625 de 2013	143
VII. Asociaciones de municipios.....	144
1) Concepto.....	144
2) Marco jurídico	144
3) Órganos de administración	145
4) Las asociaciones de municipios en la ley de ordenamiento territorial	145
VIII. Categorías de distritos y municipios.....	145
1) Fundamento	145
2) Categorización de distritos y municipios	146
IX. Juntas administradoras locales.....	146
1) Consagración constitucional.....	146
2) Funciones	147
3) Las juntas y la doctrina.....	147
X. Las provincias	148
1) Antecedentes	148
2) Consagración constitucional.....	149
3) Provincias administrativas y de planificación.	149
XI. Régimen especial de los territorios indígenas.....	150
1) Consagración constitucional.....	150
2) Los consejos indígenas.....	150
3) Los recursos naturales	151
XII. Régimen especial de los distritos.....	151
1) Antecedentes de los distritos como entidades territoriales.....	151
2) Régimen actual de los distritos especiales	152
3) Asociaciones de distritos especiales.....	153
XIII. La ley 617 de 2000, de ajuste fiscal	154
XIV. La ley 715 de 2001, sobre competencias y recursos.....	155
1) Antecedentes	155
2) Objetivos generales de la ley 715 de 2001	156
3) Reforma del sistema general de participación (acto legislativo 4 de 2007).....	156
XV. Ley 1551 de 2012	157
XVI. Zonas de frontera	157
1) Concepto general.....	157
2) Territorios especiales biodiversos y fronterizos	157
XVII. Recientes disposiciones sobre algunos municipios	158
XVIII. Ley 1386 de 2010 sobre tributos territoriales	158

CAPÍTULO VIII

EL DISTRITO CAPITAL DE BOGOTÁ

	PÁG.
I. Generalidades	159
II. Órganos del Distrito Capital de Bogotá.....	159
1) El alcalde.....	159
2) El concejo.....	161
3) El personero	163
4) El contralor.....	165
III. La organización administrativa del distrito capital.....	166
1) Sector central	166
2) Las secretarías de despacho	166
3) Departamentos administrativos.....	168
4) Las unidades administrativas especiales sin personería jurídica	168
5) El sector descentralizado funcionalmente o por servicios	168
6) El sector de las localidades	169
7) Sectores administrativos de coordinación.....	169
IV. La región administrativa y de planificación especial del Distrito Capital, el departamento de Cundinamarca y los departamentos contiguos (RAPE)	169
V. Ley orgánica 2116 de 2021	170
1) Rasgos generales de la ley.....	170
2) La sentencia C-268 de 2022	170
VI. Región Metropolitana Bogotá - Cundinamarca.....	171
1) Base constitucional.....	171
2) Desarrollo legal	171

CAPÍTULO IX

LA FUNCIÓN PÚBLICA

I. Generalidades.....	173
II. La clasificación de los empleos	174
III. Los servidores públicos	174
1) Servidores públicos de elección popular	174
2) Los empleados públicos (modalidad estatutaria)	174
3) Los trabajadores oficiales (la modalidad contractual laboral).....	175
4) Otras figuras	175
IV. Los requisitos para el ejercicio del empleo público.....	175
1) Definición de empleo	175
2) Funciones y requisitos de los empleos públicos.....	176
3) La ordenación de los empleos en niveles	176
V. La carrera administrativa	177
1) Definición	177
2) Principios rectores	177

	PÁG.
VI. La Comisión Nacional del Servicio Civil	178
1) Consagración constitucional	178
2) Naturaleza	178
3) Integración	179
VII. Las carreras especiales	180
VIII. El régimen salarial en la administración pública	181
1) Presentación	181
2) Enunciado	181
3) Definiciones	181
IX. Régimen prestacional en el sector público	183
1) Enunciado	183
2) Definiciones	183
X. El Código General Disciplinario (ley 1952 de 2019)	186
1) Principios	186
2) Conceptos básicos para entender el Código General Disciplinario	189
3) Autores	190
4) Causales de exclusión de la responsabilidad disciplinaria	190
XI. Las causales de retiro del servicio	191
1) Tratamiento constitucional	191
2) Las causales de retiro son de reserva de ley	191
3) Insubsistencia	191
4) Renuncia	191
5) Retiro por edad	192
6) Declaratoria de vacancia del empleo	192
7) Por supresión de empleo	192
8) Destitución del empleo	193
9) Revocatoria del nombramiento	193
XII. Ley 2094 de 2021	193

CAPÍTULO X

EL ACTO ADMINISTRATIVO

I. Generalidades	195
1) La creación de situaciones jurídicas	196
2) La modificación de situaciones jurídicas	196
3) La extinción de situaciones jurídicas	196
II. Criterios de distinción del acto administrativo	197
1) Criterio orgánico	197
2) Criterio material	197
3) Predominio del criterio orgánico	198
III. Definiciones de acto administrativo	199
1) Según los autores	199
2) Según la jurisprudencia	200

IV. La noción de acto administrativo en los Códigos	200
1) En el decreto 1 de 1984	200
2) En el Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo (ley 1437 de 2011).....	201
V. Elementos del acto administrativo	201
1) En la doctrina	201
2) En la jurisprudencia.....	202
VI. Atributos del acto administrativo.....	203
1) La presunción de legalidad.....	203
2) Privilegio de la ejecución oficiosa.....	204
3) Privilegio de lo previo	204
4) Vocación jurisdiccional	204
VII. Clasificación de los actos administrativos	204
1) Actos de poder.....	204
2) Actos de gestión	204
3) Actos propios del servicio público	204
4) Actos ajenos al servicio público.....	204
5) Actos unilaterales	205
6) Actos bilaterales	205
7) Actos plurilaterales.....	205
8) Acto simple	205
9) Actos complejos	205
10) Actos de alcance nacional	205
11) Actos de alcance local	205
12) Actos políticos.....	205
13) Actos discrecionales.....	205
14) Actos reglados	205
15) Actos definitivos.....	205
16) Actos de trámite	205
17) Actos verbales	206
18) Actos escritos	206
19) Actos de carácter general, impersonal y abstracto	206
20) Actos de carácter individual y concreto	206
21) Actos administrativos fictos o presuntos	206
22) Clasificación de los actos en la ley 1437 de 2011	208
VIII. Publicación y notificación de los actos	208
1) La publicación	209
2) La notificación.....	209
3) Validez del acto administrativo	211
4) Firmeza.....	211
5) Ejecutoriedad.....	212
IX. Defensa del ciudadano frente a los actos administrativos ilegales	212
X. El derecho de petición.....	213
1) Tratamiento constitucional	213
2) Antecedentes doctrinarios	213

	PÁG.
3) La regulación del derecho de petición procede solo por ley estatutaria	214
4) Grandes contenidos de la ley estatutaria sobre derecho de petición ...	215
XI. Los recursos	223
1) Definiciones.....	223
2) Los recursos previstos	223
3) Actos impugnables	224
4) Oportunidad para interponer recursos	224
5) Requisitos de los recursos	224
6) Efecto de la interposición de los recursos	224
7) El silencio administrativo negativo	225
8) Silencio administrativo positivo.....	225
XII. La revocatoria directa	225
1) Noción	225
2) Causales.....	225
3) Limitaciones	226
4) Modificaciones	226
XIII. Medios de control jurisdiccional.....	227
1) Nulidad por inconstitucionalidad	227
2) Nulidad	227
3) Nulidad y restablecimiento del derecho	228
4) Nulidad electoral	229
5) Reparación directa.....	229
6) Controversias contractuales.....	229
7) Repetición.....	230
8) Pérdida de investidura	230
9) Protección de los derechos e intereses colectivos	230
10) Reparación de los perjuicios causados a un grupo	231
11) Cumplimiento de normas con fuerza material de ley o de actos administrativos	231
12) Control por vía de excepción.....	231
13) Diferencias.....	231
14) Extensión de la jurisprudencia del Consejo de Estado a terceros	233
XIV. Anulación de los actos administrativos	234
1) Definición	234
2) Causales.....	235
XV. La suspensión provisional de los actos administrativos	241
XVI. Revocabilidad de actos de carácter particular.....	242
XVII. Pérdida de fuerza ejecutoria de los actos administrativos	242

CAPÍTULO XI

LA CONTRATACIÓN ESTATAL

I. Historia	245
1) Generalidades	245

2) Primera época.....	245
3) Segunda época.....	246
4) Tercera época.....	246
5) Cuarta época.....	246
6) Quinta época.....	246
7) Sexta época.....	247
II. El Estatuto General de Contratación.....	247
1) Denominación de los contratos	247
2) Cláusulas excepcionales	248
3) Principios de la contratación estatal	248
4) Derecho al debido proceso	249
5) Principios de la actividad contractual para entidades no sometidas al estatuto general.....	250
6) Derecho de turno	250
7) Normas aplicables en la actuación administrativa	250
8) Entidades estatales.....	250
9) Servicios públicos	251
10) Servidores públicos	251
11) Inhabilidades para contratar	251
12) Incompatibilidades para contratar	254
13) Inhabilidades e incompatibilidades sobrevinientes	255
III. Competencia	256
1) Competencia para dirigir licitaciones o concursos y para celebrar con- tratos	256
2) Delegación y desconcentración para contratar	257
IV. Registro único de proponentes y contratación pública electrónica (RUP)	257
1) El registro único de proponentes	257
2) La contratación pública electrónica y el SECOP	258
V. Modalidades y reglas de selección.....	259
1) Licitación pública	259
2) Selección abreviada.....	259
3) Concurso de méritos.....	261
4) Contratación directa	261
5) La selección objetiva	262
VI. Procedimientos de selección.....	262
1) Etapas de la licitación o concurso	262
2) La forma del contrato estatal	265
VII. Contenido del contrato estatal.....	265
1) Estipulaciones.....	265
2) Anticipo	265
3) Adición.....	265
VIII. Los principales contratos estatales.....	265
1) Contrato de obra	265
2) Contrato de consultoría	266
3) Contrato de prestación de servicios.....	266

	PÁG.
4) Contrato de concesión	266
5) Encargos fiduciarios y fiducia pública.....	267
6) Prórroga de los contratos de concesión para la prestación de servicios de telecomunicaciones y de televisión	268
7) Prórroga o adición de concesiones de obra pública	268
8) De los contratos estatales de alumbrado público.....	268
9) Régimen contractual del Fondo Financiero de Proyectos de Desarrollo	269
10) Régimen contractual de las empresas industriales y comerciales del Estado, las sociedades de economía mixta, sus filiales y empresas con participación mayoritaria del Estado.....	269
11) Entidades exceptuadas en el sector defensa	269
12) Régimen contractual de las corporaciones autónomas regionales	270
13) Contratación con organismos internacionales	270
IX. El perfeccionamiento del contrato	271
X. La urgencia manifiesta	271
XI. El control de la gestión contractual.....	272
1) Órganos que la ejercen	272
2) El ministerio público	272
3) La Fiscalía General de la Nación	273
4) Las contralorías	273
5) La participación comunitaria.....	274
6) El control interno.....	274
7) La supresión de la revisión de legalidad	274
XII. Normas derogadas, vigencia y modificaciones de la ley 1150 de 2007...	274
1) Normas derogadas por la ley 1150 de 2007 y vigencia.....	274
2) Modificaciones	275
XIII. Nuevas disposiciones en materia de contratación estatal	276
1) Disposiciones del estatuto anticorrupción para prevenir y combatir la corrupción en la contratación pública	276
2) El decreto ley 19 de 2012 o estatuto antitrámites en materia contractual	276
XIV. Asociaciones público privadas (ley 1508 de 2012)	277
1) Definición	277
2) Concesiones.....	278
3) Ámbito de aplicación.....	278
4) Principios generales.....	278
5) Derecho a retribuciones.....	278
6) Plazo de los contratos para proyectos de asociación público privada ...	278
7) Participación de entidades de naturaleza pública o mixta	278
8) Proyectos de asociación público privada de iniciativa pública	279
9) Requisitos para abrir procesos de selección de contratistas para ejecutar proyectos de asociación público privada, de iniciativa pública	279
10) Proyectos de asociación público privada de iniciativa privada.....	279
11) Iniciativas privadas que requieren desembolsos de recursos públicos	279

12) Adiciones y prórrogas de los contratos para proyectos de asociación público privada de iniciativa privada que requieren desembolsos de recursos públicos	279
13) Cláusulas propias de los contratos administrativos	280
14) Patrimonio autónomo	280
15) Registro único de asociación público privada, RUAPP	280
16) Requisitos para proyectos de asociación público privada que requieren desembolsos de recursos públicos en entidades territoriales	280
17) Contratos para la elaboración de estudios, la evaluación de proyectos de iniciativa privada y las interventorías	281
18) Administración de proyectos	281
XV. Agencia Nacional de Contratación Pública Colombia Compra Eficiente	281
XVI. Anticipo y pago anticipado	282
1) Marco legal	282
2) Normas que regulan el anticipo	282
XVII. Reglamentación del sistema de compras y contratación pública (decr. 1082 de 2015)	283
1) Antecedentes	283
XVIII. Decreto 1273 de 2018	284
XIX. Importantes pronunciamientos en materia contractual	285
1) El error judicial debe ser probado por el interesado	285
2) El contrato estatal puede ser revisado mediante acción popular	285
3) La eficiencia en el contrato de prestación de servicios no significa subordinación	285
4) Los condenados por delitos contra la administración no pueden contratar con el Estado	286
5) Es nulo el contrato estatal suscrito por funcionario incompetente	286
XX. La ley 1882 de 2018 (aciertos y desaciertos)	286
1) Presentación general	286
2) Estándares y documentos tipo en la contratación estatal	286
3) Experiencias internacionales	287
4) El texto legal	287
5) Otros aspectos que desarrolla la ley 1882 de 2018	288
6) El cuestionado parágrafo del artículo 20 de la ley 1882 de 2018	288
7) El decreto 342 de 2019	291
XXI. Recientes disposiciones sobre contratación estatal	292

CAPÍTULO XII

LOS SERVICIOS PÚBLICOS

I. Noción de servicio público	293
II. La importancia de los servicios públicos en Colombia	293
III. Evolución jurídica de la noción de servicio público	294
1) Planteamiento general	294

	PÁG.
2) La regulación constitucional	295
3) La importancia de la intervención del Estado	297
IV. El servicio público en la doctrina	298
V. Concepto de servicios públicos domiciliarios	300
VI. Estatuto de los servicios públicos domiciliarios	301
1) Ley reguladora.....	301
2) La intervención del Estado	301
3) Los instrumentos de intervención estatal	302
4) Los derechos de los usuarios	302
5) La función social de la propiedad.....	303
6) La vigilancia del Estado en los servicios públicos	303
VII. Los servicios públicos esenciales	305
1) Consagración constitucional de la figura.....	305
2) Desarrollos legislativos	305
3) La jurisprudencia.....	306
4) Derecho comparado.....	307
VIII. La gestión de servicios públicos por particulares	309
1) Tratamiento constitucional y legal	309
2) Modalidades	309
3) Régimen disciplinario	311
IX. Diferencia entre servicio público y función administrativa.....	312
X. La eficiente prestación de los servicios según el Consejo de Estado.....	312
XI. La responsabilidad municipal en la prestación de los servicios públicos	313

CAPÍTULO XIII

PODER, FUNCIÓN Y ACTIVIDAD DE POLICÍA

I. Generalidades.....	315
II. La noción de policía según los tratadistas franceses.....	315
III. Según la doctrina iberoamericana.....	317
IV. Poder de policía, función de policía y actividad de policía	318
1) Poder de policía	319
2) Función de policía	319
3) Actividad de policía.....	319
V. Jurisprudencia de la Corte Constitucional sobre el poder de policía	320
1) El poder de policía.....	320
2) Poder de policía principal.....	320
3) Poder de policía subsidiario	321
4) Función de policía	321
5) Actividad de policía.....	321
VI. De la noción restringida a la noción amplia de policía administrativa	322
1) En relación con el concepto que se tenga del Estado.....	322
2) Bienes jurídicos protegidos por la policía administrativa	322

VII. Código Nacional de Policía y Convivencia	323
1) Generalidades	323
2) Objetivos	323
3) Ámbito de aplicación del derecho de policía	324
4) Autonomía del acto y del procedimiento de policía.....	324
5) Categorías jurídicas	324
6) Finalidades de la convivencia.....	324
7) Principios del Código	325
8) Ejercicio de la libertad y de los derechos de los asociados.....	325
9) Deberes de las autoridades de policía.....	325
10) Poder de policía.....	326
11) Función de policía	328
12) Consejos de seguridad y convivencia y comité civil de convivencia...	328
13) Actividad de policía.....	328
VIII. Los medios jurídicos de policía	329
1) Definición	329
2) Clasificación de los medios de policía	329
3) Orden de policía	329
4) Permiso excepcional.....	330
5) Reglamentos	330
6) Autorización	330
7) Mediación policial.....	330
8) Traslado por protección.....	330
9) Traslado para procedimiento policivo	330
10) Registro	331
11) Registro a persona	332
13) Suspensión inmediata de actividad.....	332
14) Ingreso a inmueble con orden escrita	332
IX. El Código de Policía y Convivencia ante la Corte Constitucional	333
1) Sentencia C-211 de 2017.....	333
2) Sentencia C-212 de 2017.....	334
3) Sentencia C-223 de 2017.....	335
4) Sentencia C-225 de 2017.....	335
5) Sentencia C-282 de 2017.....	336
6) Sentencia C-286 de 2017.....	336
7) Sentencia C-334 de 2017.....	336
8) Sentencia C-349 de 2017.....	336
9) Sentencia C-391 de 2017.....	336
X. El uso razonable de las medidas de policía.....	340
1) Según la doctrina.....	340
2) Según la jurisprudencia	341
3) Según el Código de Policía y Convivencia (ley 1801 de 2016).....	342
4) Ley 2197 de 2022.....	342

CAPÍTULO XIV

LA RESPONSABILIDAD DEL ESTADO

	PÁG.
I. Conceptos básicos sobre responsabilidad	343
1) Noción	343
2) Su consagración en la Constitución de 1991	343
3) Origen	343
4) Fundamento	344
II. La evolución de la responsabilidad estatal	344
1) Período de la irresponsabilidad estatal	344
2) Período de la responsabilidad estatal	345
3) Período de extensión de la responsabilidad	346
III. La responsabilidad del Estado en Colombia	346
IV. La jurisprudencia de la Corte Suprema de Justicia	347
1) La responsabilidad indirecta	347
2) La responsabilidad directa	347
3) La falta o falla del servicio	348
V. La jurisprudencia del Consejo de Estado	348
1) La autonomía de la responsabilidad estatal	348
2) La falla del servicio	350
3) El caso del Palacio de Justicia, ejemplo de la falla del servicio	351
4) La responsabilidad sin culpa	353
5) La igualdad ante las cargas públicas	353
6) La responsabilidad estatal con estatuto propio	355
7) La falla presunta del servicio por actividades peligrosas	355
VI. Responsabilidad del Estado a partir de la Constitución de 1991	355
1) Regulación constitucional	355
2) Importancia de la consagración constitucional de la responsabilidad estatal	356
3) La jurisprudencia del Consejo de Estado	356
4) Alcance del daño antijurídico	358
5) Estructuración del daño antijurídico	359
VII. Responsabilidad objetiva o subjetiva, eje del debate	359
1) Recapitulación	359
VIII. Jurisprudencia sobre la casuística más frecuente	360
1) Responsabilidad en casos de accidente por arma de fuego	360
2) Responsabilidad de la Nación en los casos de privación injusta de la libertad	361
3) Responsabilidad de la Nación por la vida e integridad del conscripto	362
4) Obligación especial de protección de seguridad a los reclusos	362
5) Responsabilidad del Estado por los daños que cause con la conducción de un vehículo oficial	363
6) Responsabilidad del Estado si se ocupa un bien inmueble sin existir expropiación o indemnización	364

	PÁG.
7) Responsabilidad de la entidad prestadora por los daños que cause por el no mantenimiento de redes.....	364
8) Responsabilidad del Estado cuando no se hacen señalizaciones de obras públicas.....	364
9) Responsabilidad del Estado por error judicial.....	365
10) Responsabilidad por defectuoso funcionamiento de la administración de justicia.....	366
IX. La acción de repetición.....	367
1) Regulación normativa.....	367
2) La repetición en la ley 1437 de 2011.....	368
3) Naturaleza de la acción de repetición.....	368
4) Sobre el dolo y la culpa grave, y su prueba, ha señalado la Corte Constitucional.....	368
5) Sobre el debido proceso en estos casos.....	369
6) La constitucionalidad de las presunciones.....	369

CAPÍTULO XV

CONTROLES SOBRE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA SEGÚN LA CONSTITUCIÓN DE 1991

I. La Constitución, un sistema de controles	371
II. Los fundamentos del control.....	372
III. El control constitucional	373
1) Noción	373
2) La jurisdicción de la Corte Constitucional.....	373
3) La jurisdicción constitucional del Consejo de Estado.....	375
4) La jurisdicción contencioso administrativa.....	375
IV. El control de legalidad	376
1) El principio de la legalidad.....	376
2) Instituciones aseguradoras del principio	376
V. El control político	377
1) Control legislativo	378
2) Control de opinión pública.....	378
VI. El control del ministerio público	383
1) Ideas generales	383
2) Definiciones.....	383
3) Funciones del ministerio público en la Carta Política de 1991	383
4) Integración y funcionarios del ministerio público.....	385
5) Procurador general de la nación	385
6) Organización de la Procuraduría General de la Nación	386
7) Extensión del control.....	386
8) La Defensoría del Pueblo	387
9) Reforma al equilibrio de poderes	388

	PÁG.
VII. El control administrativo	388
1) Noción	388
2) Control jerárquico	388
3) Control administrativo.....	389
4) Control presupuestal.....	390
VIII. El control interno. Desarrollo legislativo.....	390
1) La ley 87 de 1993	390
IX. El control fiscal	391
1) Finalidad.....	391
2) Noción de gestión fiscal	392
3) Historia de la Contraloría General de la República.....	392
4) La vigilancia de la gestión fiscal	394
5) El contralor general de la República	394
6) La Contraloría General de la República	396
7) El acto legislativo 2 de 2015	397
X. Democratización y control social de la administración pública	397
XI. La ley 850 de 2003.....	398
1) Propósito.....	398
2) Alcances	398
XII. La pluralidad de los controles	399
XIII. Clasificación de los controles	401

CAPÍTULO XVI

LA JURISDICCIÓN DE LO CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO

I. Bases filosóficas para entender la jurisdicción de lo contencioso administrativo	403
1) Planteamiento general	403
2) La legislación colombiana.....	404
3) El impacto de los derechos fundamentales sobre el derecho administrativo	404
II. Evolución histórica del Consejo de Estado.....	405
1) Origen y primeras experiencias.....	405
2) Su supresión	406
3) La Constitución de 1886	406
4) La segunda desaparición	407
5) El restablecimiento.....	408
6) La ley 167 de 1941	408
7) Las recomendaciones de la misión francesa.....	409
8) La reforma constitucional plebiscitaria de 1957	409
9) El decreto 528 de 1964.....	410

10) La reforma constitucional de 1968	410
11) El decreto-ley 1 de 1984.....	410
III. El Consejo de Estado y la jurisdicción de lo contencioso administrativo, a partir de la Constitución de 1991	411
1) El fortalecimiento del Consejo de Estado	411
2) La ley 1437 de 2011, Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo.....	411
3) Organización de la jurisdicción según la ley 1437 de 2011	414
IV. Medios de control jurisdiccional.....	418
1) Extensión del control.....	418
2) Los distintos medios.....	418
3) Acción de tutela.....	419
V. Síntesis de los aspectos procesales	421
1) Aclaración	421
2) Capacidad y representación legal.....	421
3) Requisitos de la demanda	422
4) Contenido de la demanda	423
5) Oportunidad para presentar la demanda	424
6) Trámite de la demanda	426
7) Etapas del proceso	428
8) Notificaciones.....	429
9) Causales de nulidad	429
10) Pruebas	429
11) Intervención de terceros	429
12) Llamamiento en garantía.....	430
13) Recursos	430
VI. Las medidas cautelares	431
1) Consagración legal.....	431
2) Clasificación de las medidas cautelares.....	431
3) Requisitos.....	432
4) La doctrina y las medidas cautelares.....	432
5) La jurisprudencia y las medidas cautelares	433
VII. El valor de la jurisprudencia según el Código de Procedimiento Adminis- trativo y de lo Contencioso Administrativo	433
1) Presentación general.....	433
2) El recurso de unificación de la jurisprudencia.....	434
3) Las sentencias de unificación jurisprudencial	434
4) La extensión de la jurisprudencia del Consejo de Estado	435
5) El derecho comparado y la extensión de la jurisprudencia	435
VIII. Nueva regulación de la pérdida de investidura de congresistas.....	437
1) Tratamiento constitucional	437
2) La ley 1881 de 2018	437
IX. La ley 2080 de 2021.....	438
1) Finalidad de la ley 2080 de 2021.....	438

	PÁG.
2) Grandes contenidos temáticos de la ley 2080 de 2021.....	439
3) Reglas de transición y vigencia.....	442
4) Comentarios adicionales.....	442
X. Consejo de Estado y función disciplinaria sobre funcionarios elegidos popularmente	445
Bibliografía	447
Índice de disposiciones	451