

JULIO ADRIÁN ALVARADO VÉLEZ

EL PROCEDIMIENTO COACTIVO EN ECUADOR

Teoría, marco normativo
y práctica administrativa

ÍNDICE

ÍNDICE DE ILUSTRACIONES	11
ÍNDICE DE TABLAS	11
SIGLAS Y ABREVIATURAS	13
SEMBLANZA DEL AUTOR JULIO ADRIÁN ALVARADO VÉLEZ	15
INFORME DE EVALUACIÓN DE REVISORES – PAR 1	19
INFORME DE EVALUACIÓN DE REVISORES – PAR 2	21
PRÓLOGO	23
RESUMEN	27
INTRODUCCIÓN	29

CAPÍTULO I

GENERALIDADES DEL PROCEDIMIENTO DE EJECUCIÓN COACTIVA

1.1	La potestad coactiva: fundamentos teóricos	33
1.2	¿Qué entidades públicas están facultadas para ejercer la jurisdicción coactiva?	36
1.3	¿Quien puede actuar como ejecutor en el procedimiento coactivo?	38
1.4	¿Quien puede subrogar al órgano ejecutor en el procedimiento coactivo?	43
1.5	¿Qué función tienen los jueces de lo contencioso-administrativo y contencioso-tributario dentro del sistema de ejecución coactiva ecuatoriano?	45
1.6	¿Cómo se clasifican los procedimientos de ejecución coactiva en el Ecuador?	49
1.6.1	Procedimiento de ejecución coactiva administrativa ..	49
1.6.2	Procedimiento de ejecución coactiva tributaria	52

1.7	¿Cuáles son las solemnidades sustanciales del procedimiento de ejecución coactiva?	55
1.7.1	Intervención legítima del funcionario ejecutor	56
1.7.2	Legitimidad de personería del coactivado	58
1.7.3	Existencia de obligación de plazo vencido cuando se hayan concedido facilidades de pago	59
1.7.4	Existencia de la orden de cobro que sustenta la acción coactiva	61
1.7.5	Notificación legal del auto de pago al coactivado	62
1.8	Jurisprudencia sobre ejecución forzosa en la función administrativa	64
1.8.1	Límites constitucionales al ejercicio de la potestad coactiva	64
1.8.2	Garantías procesales y control constitucional del procedimiento coactivo	66
1.8.3	Jurisprudencia de la Corte Nacional de Justicia sobre el procedimiento coactivo	67

CAPÍTULO II

REQUISITOS DEL TÍTULO DE CRÉDITO

2.1	Requisitos jurídicos para el inicio del procedimiento de ejecución coactiva	69
2.1.1	Presupuesto general para el ejercicio de la potestad de ejecución coactiva	69
2.1.2	Determinación de la obligación administrativa	69
2.1.3	Exigibilidad actual de la obligación administrativa ..	71
2.1.4	Irrelevancia de la mora de la administración para el ejercicio de la coactiva	72
2.2	Requisitos de validez del título de crédito	73
2.2.1	Naturaleza jurídica del título de crédito como título ejecutivo administrativo	75
2.2.2	Identificación de la administración acreedora y del órgano emisor del título de crédito	76

2.2.3	Identificación del deudor en el título de crédito	78
2.2.4	Lugar y fecha de emisión del título de crédito	79
2.2.5	Determinación del concepto de la obligación y su antecedente jurídico	80
2.2.6	Determinación del valor de la obligación	81
2.2.7	Determinación y liquidación de intereses en el título de crédito	82
2.2.8	Autorización y firma del funcionario competente y emisión electrónica del título de crédito en la Administración pública	84
2.2.9	Nulidad del título de crédito por falta de requisitos legales	85

CAPÍTULO III

EL PROCEDIMIENTO COACTIVO

3.1	Fase preliminar al procedimiento de ejecución coactiva	89
3.1.1	Requerimiento de pago voluntario y orden de cobro en la ejecución coactiva administrativa	90
3.1.2	Requerimiento de pago voluntario y orden de cobro en la ejecución coactiva tributaria	92
3.1.3	Facilidades de pago en la ejecución coactiva administrativa	95
3.1.4	Garantías para el pago del saldo pendiente de la obligación en el régimen administrativo general	99
3.1.5	Facilidades de pago en la ejecución coactiva tributaria	103
3.1.6	Garantías para el cumplimiento de obligaciones en la coactiva tributaria	107
3.2	Fase de apremio del procedimiento de ejecución coactiva ..	110
3.2.1	Orden de pago inmediato en la ejecución coactiva administrativa	110
3.2.2	Medidas cautelares en la ejecución coactiva administrativa	111

3.2.3	Sobre el embargo en la ejecución coactiva administrativa	114
3.2.4	Sobre los bienes no embargables en la ejecución coactiva administrativa	117
3.2.5	Auto de pago en la ejecución coactiva tributaria	118
3.2.6	Medidas precautelatorias en la ejecución coactiva tributaria	120
3.2.7	Sobre el embargo en la ejecución coactiva tributaria ..	121
3.2.8	Sobre los bienes no embargables en la ejecución coactiva tributaria	124
3.3	Sobre el remate en la ejecución coactiva	126
3.3.1	Reglas generales del remate en la ejecución coactiva administrativa	126
3.3.2	Remate ordinario en la ejecución coactiva administrativa	128
3.3.3	Venta directa en la ejecución coactiva administrativa	131
3.3.4	El remate en la ejecución coactiva tributaria	134
3.3.5	Sobre el remate de bienes muebles y la subasta de bienes inmuebles en la ejecución coactiva tributaria ...	136
3.3.6	Sobre la venta fuera de subasta en la ejecución coactiva tributaria	139
3.3.7	Normas comunes aplicables al remate y subasta en la ejecución coactiva tributaria	141

CAPÍTULO IV

TERCERÍAS EN EL PROCEDIMIENTO COACTIVO

4.1	Tercerías en el procedimiento coactivo administrativo	145
4.1.1	Tercería coadyuvante administrativa	145
4.1.2	Tercería excluyente administrativa	146
4.2	Tercerías en el procedimiento coactivo tributario	147
4.2.1	Tercería coadyuvante tributaria	148
4.2.2	Tercería excluyente tributaria	148

CAPÍTULO V

LA OPOSICIÓN A LA EJECUCIÓN: PROCEDIMIENTOS CONTENCIOSOS Y SUSTANCIACIÓN DE EXCEPCIONES

5.1	Excepciones al procedimiento de ejecución coactiva en materia administrativa	151
5.1.1	Incompetencia del órgano ejecutor	152
5.1.2	Ilegitimidad de personería del ejecutado o de quien haya sido notificado como su representante	152
5.1.3	Inexistencia o extinción de la obligación	153
5.1.4	Falta de legitimación pasiva	154
5.1.5	Recursos administrativos pendientes	154
5.1.6	Facilidades de pago o ausencia de mora	155
5.1.7	Suspensión de eficacia del acto administrativo	156
5.1.8	Duplicidad de títulos ejecutivos	157
5.1.9	Nulidad del título ejecutivo o del procedimiento de ejecución	157
5.2	Excepciones al procedimiento de ejecución coactiva en materia tributaria	158
5.2.1	Inexistencia de la obligación tributaria	158
5.2.2	Extinción de la obligación tributaria	159
5.2.3	Demanda contencioso-tributaria pendiente	160
5.2.4	Nulidad del auto de pago o del procedimiento	160
5.2.5	Tramitación y resolución de las excepciones	161
5.3	Prescripción del procedimiento de ejecución coactiva en materia administrativa	161
5.4	Prescripción del procedimiento de ejecución coactiva en materia tributaria	163

CAPÍTULO VI

PROCEDIMIENTO COACTIVO DE LA CONTRALORÍA GENERAL DEL ESTADO

6.1	Ámbito y competencia de la potestad coactiva de la Contraloría General del Estado	165
-----	---	-----

6.2	Prescripción de la acción coactiva en la Contraloría General del Estado	168
6.3	Intereses de la obligación	169
6.4	Costas procesales	170
6.5	Gastos de ejecución	171
6.6	Depósito y administración de los valores recaudados	172

CAPÍTULO VII

MODELOS DE PRÁCTICA EN LA EJECUCIÓN COACTIVA

7.1	Solicitud de facilidades de pago no tributarios	173
7.2	Solicitud de expediente coactivo sin reconocimiento expreso o tácito de una obligación	176
7.3	Requerimiento de pago voluntario y notificación del título de crédito	177
7.4	Título de crédito en el procedimiento coactivo	178
7.5	Liquidación de título de crédito	179
7.6	Notificación y orden de pago inmediato	180
7.7	Solicitud de retención de valores	183
7.8	Solicitud de prohibición de enajenación	184
7.9	Solicitud de prohibición de enajenación de bienes inmuebles del deudor principal y del garante	185
7.10	Suspensión del procedimiento coactivo y levantamiento de medidas cautelares	186
7.11	Providencia de archivo de coactiva	187

CONCLUSIONES	189
---------------------------	-----

BIBLIOGRAFÍA	193
---------------------------	-----

ÍNDICE DE ILUSTRACIONES

Ilustración 1. Elementos estructurales del título de crédito en el procedimiento coactivo	74
--	----

ÍNDICE DE TABLAS

Tabla 1. Restricciones para la concesión de facilidades de pago según el COA.....	97
Tabla 2. Garantías para el pago de la diferencia no pagada de la obligación.....	101
Tabla 3. Garantías que respaldan el pago del saldo de una deuda en materia tributaria	109
Tabla 4. Medidas cautelares en la ejecución coactiva administrativa	112
Tabla 5. Medidas precautelatorias en la ejecución coactiva tributaria	120

EL GRAN
LIBRO JURIDICO®

El mundo actual del Derecho

SIGLAS Y ABREVIATURAS

ANT	Agencia Nacional de Tránsito.
BIESS	Banco del Instituto Ecuatoriano de Seguridad Social.
COA	Código Orgánico Administrativo.
CCE	Corte Constitucional del Ecuador.
COGEP	Código Orgánico General de Procesos.
CNJ	Corte Nacional de Justicia.
CNT	Corporación Nacional de Telecomunicaciones.
CGE	Contraloría General del Estado.
DGAC	Dirección General de Aviación Civil.
IVA	Impuesto al Valor Agregado.
SRI	Servicio de Rentas Internas.
SENAE	Servicio Nacional de Aduanas del Ecuador.
GAD	Gobierno Autónomo Descentralizado.
SBU	Salario Básico Unificado.

EL GRAN
LIBRO JURIDICO®

El mundo actual del Derecho

SEMBLANZA DEL AUTOR

JULIO ADRIÁN ALVARADO VÉLEZ

PhD en Ciencias Sociales por la Facultad Latinoamericana de Ciencias Sociales, Buenos Aires (Argentina). Máster en Derecho, mención Derecho Administrativo por la Universidad Nacional de Chimborazo; Máster en Derecho de la Energía y Eficiencia Energética y Máster en Argumentación Jurídica por la Universidad Internacional de La Rioja (España). Abogado por la Universidad Técnica Particular de Loja (Ecuador). Bachelor en Relaciones Internacionales y Máster en Relaciones Económicas Internacionales, Economista en Asuntos Internacionales por la Karazin Kharkiv National University de Járkov (Ucrania). Abogado litigante, docente universitario e investigador de la Pontificia Universidad Católica del Ecuador (PUCESD).

ORCID: <https://orcid.org/0000-0001-5403-7210>

**EL GRAN
LIBRO JURIDICO®**

El mundo actual del Derecho

A Dios Padre Todopoderoso, Creador del cielo y de la tierra.

A nuestra madre, la Virgen María.

A San Ivo de Kermartín predicador, patrono abogado de los pobres:

“Alcánzanos amar la justicia como tú la amaste, haz que sepamos defender nuestros derechos sin causar perjuicio a los demás, buscando ante todo la reconciliación y la paz. Suscita defensores que aboguen la causa del oprimido para que la justicia se realice en el amor. Danos un corazón de pobre, capaz de resistir a la atracción de las riquezas, capaz de compadecerse de la miseria de los otros y de compartir. San Ivo, ruega por nosotros. Ruega por aquellos que nosotros queremos y ruega por aquellos que nos cuesta querer. Amén.”



INFORME DE EVALUACIÓN DE REVISORES – PAR 1

Como par académico evaluador, luego de revisar integralmente el manuscrito titulado “El procedimiento coactivo en Ecuador: teoría, marco normativo y práctica administrativa”, de autoría del Dr. Julio A. Alvarado-Vélez, emito un dictamen favorable para su publicación sin necesidad de correcciones.

Justificación:

Originalidad y aporte académico: La obra constituye una contribución significativa al estudio del derecho administrativo ecuatoriano, particularmente en una materia que, pese a su importancia práctica, ha recibido una atención doctrinal limitada en el ámbito nacional. El manuscrito desarrolla de manera sistemática los fundamentos de la potestad coactiva, sus bases constitucionales, el procedimiento de ejecución y los principales mecanismos de defensa de los administrados, ofreciendo una visión integral y actualizada de la institución.

Estructura y coherencia: El trabajo evidencia un manejo sólido de las fuentes jurídicas pertinentes, incorporando el análisis del Código Orgánico Administrativo, el Código Tributario, el Código Orgánico General de Procesos, normativa especial y jurisprudencia relevante. La exposición mantiene consistencia conceptual y una adecuada articulación entre doctrina, legislación y práctica administrativa.

Rigor metodológico: La organización del contenido responde a una secuencia lógica que facilita la comprensión progresiva del fenómeno estudiado. El desarrollo de los capítulos permite transitar desde los fundamentos teóricos de la potestad coactiva hasta los aspectos procedimentales más complejos, incluyendo medidas cautelares, embargo, remate, tercerías, excepciones y prescripción.

Redacción y estilo: El manuscrito presenta una redacción clara, técnica y académicamente rigurosa. Los conceptos jurídicos son

expuestos con precisión terminológica, manteniendo un adecuado equilibrio entre profundidad doctrinal y utilidad práctica. No se observan inconsistencias argumentativas ni problemas relevantes de forma que justifiquen modificaciones previas a su publicación.

Pertinencia y actualidad: La obra posee un alto valor como material de consulta para jueces, abogados, servidores públicos, docentes, investigadores y estudiantes de derecho. Su enfoque teórico-práctico permite comprender tanto los fundamentos de la ejecución coactiva como los problemas que surgen en su aplicación cotidiana dentro de la administración pública ecuatoriana.

Por las razones expuestas, recomiendo la publicación inmediata de la obra sin necesidad de correcciones, por considerar que cumple plenamente con los estándares académicos exigidos para una publicación especializada y representa una contribución relevante al desarrollo de la doctrina administrativa ecuatoriana.

Riobamba, 6 de mayo de 2026.



Este documento es FIRMADO
firmado digitalmente por:
**EDUARDO VINICIO
MEJÍA CHÁVEZ**

PhD EDUARDO VINICIO MEJÍA CHÁVEZ

Docente titular

de la Universidad Nacional de Chimborazo

INFORME DE EVALUACIÓN DE REVISORES – PAR 2

En calidad de par externo evaluador, y una vez concluida la revisión académica del manuscrito titulado “El procedimiento coactivo en Ecuador: teoría, marco normativo y práctica administrativa”, elaborado por el Dr. Julio A. Alvarado-Vélez, emito un informe favorable para su publicación sin observaciones ni requerimientos de modificación.

Justificación:

Originalidad y aporte académico: El manuscrito aborda de manera exhaustiva una de las instituciones más relevantes del derecho administrativo ecuatoriano. Su principal fortaleza radica en la integración de los distintos regímenes de ejecución coactiva existentes en el país, incluyendo el régimen administrativo general, el tributario y diversos regímenes especiales, proporcionando una visión sistemática difícil de encontrar en la bibliografía nacional.

Estructura y coherencia: La estructura del libro evidencia una planificación metodológica rigurosa. Los capítulos mantienen una adecuada conexión temática y presentan una progresión lógica que facilita la comprensión del lector. La distribución de contenidos permite identificar con claridad las diferencias y similitudes entre los diversos regímenes jurídicos analizados.

Rigor metodológico: La investigación supera el enfoque meramente descriptivo y desarrolla un examen crítico de las principales instituciones vinculadas a la ejecución coactiva. Resulta especialmente valioso el análisis de los títulos ejecutivos, la fase de apremio, las medidas cautelares, los bienes embargables e inembargables, los procedimientos de remate, las excepciones y la prescripción, incorporando criterios doctrinales y jurisprudenciales que enriquecen la discusión académica.

Redacción y estilo: El manuscrito refleja un elevado nivel de especialización y un dominio sólido de la materia objeto de estudio.

La argumentación jurídica se encuentra debidamente sustentada en fuentes normativas, doctrinales y jurisprudenciales, observándose un adecuado tratamiento de los problemas interpretativos y de las lagunas normativas existentes en la regulación ecuatoriana.

Pertinencia y actualidad: Considero que este libro tiene la capacidad de convertirse en una referencia obligatoria para el estudio de la ejecución coactiva en Ecuador. Su utilidad práctica para operadores jurídicos y su aporte doctrinal para la academia justifican plenamente su publicación y difusión dentro de la comunidad jurídica nacional.

En virtud de lo expuesto, recomiendo la publicación de la obra sin necesidad de correcciones, por cuanto reúne los más altos estándares de calidad científica, rigor jurídico, coherencia metodológica y relevancia académica exigibles a una publicación especializada en derecho administrativo.

Quito, 1 de junio de 2026.

IVAN RODRIGO LARCO ORTUÑO
Firmado digitalmente por
IVAN RODRIGO LARCO
ORTUÑO
Fecha: 2026.06.03 09:03:56
05'00"

DR. IVÁN RODRIGO LARCO ORTUÑO

Juez de la Corte Nacional de Justicia de la República del Ecuador,
integrante de la Sala de lo Contencioso Administrativo

PRÓLOGO

El derecho administrativo contemporáneo enfrenta el desafío permanente de conciliar dos exigencias que, aunque complementarias, suelen encontrarse en tensión: la necesidad de garantizar la eficacia de la actuación estatal y la obligación de proteger los derechos de los ciudadanos frente al ejercicio del poder público. Pocas instituciones reflejan con tanta claridad esta tensión como la potestad de ejecución coactiva, mecanismo que permite a determinadas entidades públicas exigir el cumplimiento forzoso de obligaciones sin recurrir previamente a la jurisdicción ordinaria.

La ejecución coactiva constituye una de las manifestaciones más relevantes de la autotutela administrativa. A través de ella, el Estado no solo declara derechos y obligaciones mediante actos administrativos, sino que también cuenta con herramientas para asegurar su cumplimiento efectivo. Esta facultad resulta indispensable para preservar la continuidad de los servicios públicos, garantizar la sostenibilidad financiera de las instituciones y proteger el patrimonio estatal.

Sin embargo, la relevancia práctica de la ejecución coactiva contrasta con la relativa escasez de estudios sistemáticos que analicen de manera integral sus fundamentos, límites y problemáticas en el contexto ecuatoriano. La dispersión normativa, la coexistencia de regímenes especiales y la constante evolución jurisprudencial han generado un escenario complejo que demanda una aproximación académica rigurosa y actualizada.

La obra que el lector tiene en sus manos responde precisamente a esa necesidad. Su principal mérito radica en ofrecer una visión amplia y estructurada de la potestad coactiva, abordando tanto sus bases doctrinales como los aspectos procedimentales que determinan su aplicación cotidiana en las distintas entidades de la administración pública.

Uno de los aportes más relevantes del texto consiste en situar el análisis de la ejecución coactiva dentro del marco constitucional ecuatoriano. Lejos de concebir esta institución como una simple herramienta de cobro, el autor la examina como una manifestación del poder administrativo sometida a los principios de legalidad, debido proceso, proporcionalidad, seguridad jurídica y tutela judicial efectiva.

La investigación desarrolla con particular detalle los requisitos que deben concurrir para el ejercicio legítimo de la potestad coactiva, así como las distintas etapas del procedimiento administrativo de ejecución. El tratamiento de aspectos como los títulos ejecutivos, la orden de cobro, las medidas cautelares, el embargo y la realización de bienes permite comprender la complejidad técnica de un procedimiento que frecuentemente genera importantes consecuencias patrimoniales para los administrados.

Especial atención merece el estudio de las garantías de defensa reconocidas a los ciudadanos. El análisis de las excepciones, nulidades, recursos y mecanismos de control jurisdiccional evidencia una preocupación constante por equilibrar las prerrogativas de la administración con la protección efectiva de los derechos de quienes se encuentran sometidos a procedimientos de ejecución forzosa.

Otro aspecto destacable es la incorporación de un examen específico de regímenes institucionales particulares, como el de la Contraloría General del Estado. Este enfoque permite trasladar la discusión desde el plano puramente teórico hacia escenarios concretos de aplicación normativa, enriqueciendo significativamente el valor práctico de la obra.

La utilidad del libro trasciende el ámbito académico. Su contenido ofrece herramientas de especial interés para académicos, servidores públicos, abogados litigantes, jueces, funcionarios ejecutores y estudiantes de derecho que requieran comprender las implicaciones jurídicas y operativas de la ejecución coactiva dentro del sistema administrativo ecuatoriano.

En definitiva, esta obra constituye una valiosa contribución al estudio del derecho administrativo ecuatoriano. Su lectura permite comprender que la ejecución coactiva no debe ser concebida únicamente como un mecanismo de recuperación de créditos públicos, sino como una institución jurídica compleja cuya legitimidad depende de la capacidad del ordenamiento para garantizar simultáneamente la eficacia de la administración y la protección de los derechos fundamentales de los administrados. Por ello, el presente trabajo se proyecta como una referencia obligada para quienes buscan comprender, aplicar o reflexionar críticamente sobre una de las potestades más relevantes y sensibles de la administración pública contemporánea.

MGS. MARÍA BRIGITTE VILLACRÉS MALLA



RESUMEN

La presente obra analiza de manera integral el procedimiento de ejecución coactiva en el ordenamiento jurídico ecuatoriano, abordando sus fundamentos teóricos, su evolución normativa y su aplicación práctica dentro de la administración pública. El estudio parte del examen de la potestad coactiva como manifestación de la autotutela ejecutiva administrativa, destacando su función en la garantía de la eficacia de los actos administrativos y en la recuperación de créditos públicos. A partir del marco constitucional y legal vigente, especialmente del Código Orgánico Administrativo, el Código Tributario y el Reglamento para el ejercicio de la potestad coactiva de la Contraloría General del Estado, se desarrollan los elementos esenciales del procedimiento, incluyendo la titularidad de la potestad coactiva, los órganos competentes, los títulos ejecutivos, los requisitos de exigibilidad de las obligaciones, la orden de cobro y las medidas cautelares. Asimismo, se examinan las etapas de la ejecución forzosa, el régimen de embargo y remate de bienes, las excepciones al procedimiento, la prescripción de las acciones de cobro y los mecanismos de defensa reconocidos al administrado. Desde una perspectiva doctrinal, normativa y jurisprudencial, la obra propone una comprensión garantista de la ejecución coactiva, orientada a compatibilizar la eficacia administrativa con la protección de los derechos fundamentales y las exigencias propias del Estado constitucional de derechos y justicia.

INTRODUCCIÓN

La ejecución coactiva constituye una de las manifestaciones más significativas de las prerrogativas reconocidas a la administración pública dentro del Estado contemporáneo. A través de esta potestad, determinadas entidades públicas pueden exigir el cumplimiento forzoso de obligaciones a su favor sin necesidad de acudir previamente a la jurisdicción ordinaria, configurándose así una expresión particular de la autotutela ejecutiva administrativa. Esta facultad, aunque orientada a garantizar la eficacia de la gestión pública y la satisfacción del interés general, plantea importantes desafíos en materia de legalidad, control del poder y protección de los derechos de los administrados.

En el ordenamiento jurídico ecuatoriano, la ejecución coactiva ha experimentado una evolución significativa, especialmente a partir de la entrada en vigor del Código Orgánico Administrativo, cuerpo normativo que estableció un régimen general destinado a sistematizar el ejercicio de esta potestad y a fortalecer las garantías procesales de los ciudadanos. Sin embargo, la coexistencia de múltiples regímenes especiales y la dispersión normativa existente continúan generando debates doctrinarios y dificultades prácticas que justifican un estudio integral de la materia.

La importancia de la ejecución coactiva trasciende el ámbito meramente recaudatorio. En realidad, constituye un mecanismo indispensable para asegurar la efectividad de los actos administrativos, la recuperación de recursos públicos y la sostenibilidad financiera de numerosas instituciones estatales. Sin mecanismos eficaces de cobro, las decisiones administrativas quedarían reducidas a simples declaraciones carentes de efectividad práctica, afectando la capacidad del Estado para cumplir los fines que le han sido constitucionalmente encomendados.

No obstante, la legitimidad de esta potestad no puede analizarse exclusivamente desde una perspectiva de eficacia administrativa.

El procedimiento coactivo involucra actuaciones que pueden afectar directamente el patrimonio, la actividad económica e incluso determinadas libertades de los particulares. Por esta razón, su ejercicio debe encontrarse estrictamente sometido a los principios constitucionales de legalidad, seguridad jurídica, proporcionalidad, debido proceso y tutela judicial efectiva, evitando que la autotutela administrativa se transforme en una fuente de arbitrariedad.

La presente obra surge precisamente de la necesidad de ofrecer una visión sistemática, actualizada y crítica del procedimiento de ejecución coactiva en Ecuador. Aunque la literatura jurídica nacional ha abordado diversos aspectos de la potestad coactiva, aún existe una limitada producción académica que integre de manera coherente los fundamentos teóricos, el marco normativo vigente, los principales problemas prácticos y las estrategias de defensa que pueden plantearse frente al ejercicio de esta facultad administrativa.

Con ese propósito, el libro inicia examinando los fundamentos dogmáticos de la potestad coactiva, sus antecedentes doctrinarios y su relación con las teorías de la autotutela administrativa. Posteriormente, se analizan los requisitos para el ejercicio legítimo de la ejecución forzosa, la naturaleza jurídica de los títulos ejecutivos administrativos y las condiciones necesarias para que una obligación pueda ser exigida coactivamente por la administración pública.

La obra también dedica especial atención al desarrollo procedimental de la ejecución coactiva administrativa, abordando aspectos esenciales como la emisión de la orden de cobro, las medidas cautelares, el embargo de bienes, la realización de remates, la intervención de terceros y los mecanismos de satisfacción del crédito público. Estos elementos son estudiados desde una perspectiva práctica que busca facilitar la comprensión de las actuaciones que habitualmente se presentan en los procedimientos de cobro impulsados por las entidades estatales.

Asimismo, se examinan las principales herramientas de defensa reconocidas al administrado dentro del sistema ecuatoriano, particu-

larmente las excepciones al procedimiento de ejecución coactiva, las causales de nulidad, los recursos disponibles y las controversias relacionadas con la prescripción de las acciones de cobro. El análisis de estas instituciones permite comprender que la ejecución coactiva no constituye un ámbito exento de control jurisdiccional, sino un espacio en el que deben coexistir la eficacia administrativa y la protección efectiva de los derechos fundamentales.

Un aspecto distintivo de esta investigación radica en el estudio de regímenes especiales de ejecución coactiva. La revisión de estas experiencias institucionales permite identificar coincidencias, divergencias y desafíos normativos que enriquecen la comprensión del sistema ecuatoriano de cobro administrativo y evidencian la necesidad de avanzar hacia mayores niveles de armonización normativa.

Finalmente, esta obra aspira a constituirse en una herramienta de consulta para servidores públicos, abogados litigantes, jueces, académicos, estudiantes e investigadores interesados en el derecho administrativo ecuatoriano. Más allá de describir normas y procedimientos, el texto busca promover una reflexión crítica sobre los límites y alcances de la potestad coactiva en un Estado constitucional de derechos y justicia, donde la efectividad de la administración pública debe coexistir necesariamente con el respeto irrestricto de las garantías que protegen a los ciudadanos frente al ejercicio del poder público.

La ejecución coactiva constituye una de las manifestaciones más significativas de las prerrogativas reconocidas a la administración pública dentro del Estado contemporáneo. A través de esta potestad, determinadas entidades públicas pueden exigir el cumplimiento forzoso de obligaciones a su favor sin necesidad de acudir previamente a la jurisdicción ordinaria, configurándose así una expresión particular de la autotutela ejecutiva administrativa. Esta facultad, aunque orientada a garantizar la eficacia de la gestión pública y la satisfacción del interés general, plantea importantes desafíos en materia de legalidad, control del poder y protección de los derechos de los administrados.

En el ordenamiento jurídico ecuatoriano, la ejecución coactiva ha experimentado una evolución significativa, especialmente a partir de la entrada en vigor del Código Orgánico Administrativo, cuerpo normativo que estableció un régimen general destinado a sistematizar el ejercicio de esta potestad y a fortalecer las garantías procesales de los ciudadanos. Sin embargo, la coexistencia de múltiples regímenes especiales y la dispersión normativa existente continúan generando debates doctrinarios y dificultades prácticas que justifican un estudio integral de la materia.

ISBN: 978-9942-8927-9-9

